联合国 S/PV.8358



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三五八次会议

2018年9月20日星期四下午3时举行

纽约

主席：	黑利夫人	（美利坚合众国）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	埃索诺・姆本戈诺先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范・伍斯特隆姆先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

18-29339 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在欢迎姆拉德诺夫先生并请他发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：我将代表秘书长在本次通报中专门介绍关于2018年6月13日至9月12日期间安全理事会第2334（2016）号决议执行情况的第七次报告。我将根据该决议的规定，重点介绍实地事态发展，包括区域和国际社会促进和平的努力。

首先我要重申，这些事态发展不能脱离大背景：以色列对巴勒斯坦领土持续的军事占领；和平进程的未来和两国解决方案的不确定性；哈马斯对加沙地区的持续控制和军事活动，包括火箭弹袭击和隧道建设；破坏和平努力的单方面行动；捐赠方对巴勒斯坦权力机构支持的减少；整个区域的动荡。

我首先要强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）继续面临着非常严峻的财政状况。我们欢迎几个会员国最近宣布赠款，并敦促为近东救济工程处的重要工作提供更多新资金。9月27日，将在大会会外活动期间举行一次旨在支持近东救济工程处的部长级会议。我敦促所有与会者建设性地参与，确保该处重要服务的连续性。

在本报告所述期间，并没有按照决议要求采取任何步骤，以“停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的所有定居点活动”。我重申，所有定居点活动都违反国际法，对和平构成重大障碍。

以色列在被占的西岸C区定居点推出、批准或招标的住房单位约有2800个。这其中约三分之一位于西岸内陆的外围定居点。在批准过程中提出了建造大约1100个住房单位的计划，建造另外600个住房单位的计划进入了最终批准阶段，还宣布了对大约1100个住房单位的招标。此外还宣布了对拉马希洛摩住宅区603个住房单位的招标，这是2016年以来东耶路撒冷的第一次招标。

8月28日，耶路撒冷地区法院裁定，Mizpe Kramim非法哨站虽然部分建在巴勒斯坦人的私人土地上，但可以根据以色列法律认定其合法。这项裁决是对所谓市场监管原则的第一次援用，该原则允许出于善意在私人土地上建造房屋，无需征得业主同意即可通过追溯将其合法化并对业主作出赔偿。如果以色列高等法院维持这一裁决，它可能会使定居点内更多前哨和住房单位合法化。

拆除和查封巴勒斯坦人拥有的建筑的行为在西岸和东耶路撒冷各地持续。巴勒斯坦人几乎不可能获得以色列颁发的建筑许可证，以色列以无证为由，拆除或查封了117个建筑物：C区有61个，东耶路撒冷有56个。根据人道主义事务协调厅（人道协调厅）的说法，这导致包括82名儿童在内的145名巴勒斯坦人流离失所，影响到大约950人的生计。

Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu是一个181人的贝都因社区，以色列当局不等按照计划拆除其建筑物，便事先在此征用了土地，夷平了通行的道路，并临时宣布该地为军事禁区。经过漫长的法律程序之后，以色列高等法院9月5日驳回了一些居民为阻止拆除提出的几项上诉。7月4日，在阿布努瓦尔一个约有600名居民的贝都因社区，19座建筑物被拆除。人道协调厅报告说，包括33名儿童在内的51人流离失所。当月晚些时候，贾巴尔巴巴贝都因社区一个由捐助方资助的活动房屋也被没收和拆除，该房屋用作28名儿童的幼儿园和妇女中心。这些社区

位于E-1区预定实施定居点计划的地区或其附近，该区若得以修建，将在马阿勒阿杜明和东耶路撒冷之间形成一个连续的建筑地带。

7月，以色列议会核准一项法律，将反对以色列当局在西岸所作决定的一些上诉的管辖权从高等法院移交给耶路撒冷的行政事务法院。由于这一步骤，可能越发难以反对拆除或扣押C区的巴勒斯坦人财产，而且使此举的代价更为高昂。

9月11日，欧洲联盟外交事务高级代表费代丽卡·莫盖里尼呼吁以色列当局重新考虑允许拆除Khan Al-Ahmar的决定，并警告说，“这将产生严重的人道主义后果”，并违反国际人道主义法。德国、法国、意大利、西班牙和联合王国重申了这一呼吁。我还发表了一份声明，对这种行动表示同样的关切。9月13日，欧洲议会还呼吁，如果Khan Al-Ahmar 被拆毁，应出钱赔偿造成的经济损失。

请允许我谈谈暴力问题，这也仍然是和平的障碍。在本报告所述期间，重大事件和事态升级使以色列和哈马斯至少三次差点开战。

巴勒斯坦人几乎天天在加沙隔离栏进行抗议。虽然大多数时候仍相当平静，但好战分子投放了简易爆炸装置，试图冲破围栏，并继续向边境地带发送燃烧的风筝和气球。以色列国防军作出回应，手段是驱散骚乱和实弹还击。在报告所述期间发生的抗议活动中，29名巴勒斯坦人被打死或死于先前受过的伤，其中包括10名儿童。约有900人被实弹打伤。一名以色列士兵被打死，另一名受伤。

在连续数轮的敌对行动中，哈马斯和其他巴勒斯坦好战分子从加沙向以色列发射了约500枚火箭弹、格拉德导弹和迫击炮弹。以色列国防军予以还击，向加沙的目标发射了约400枚导弹和坦克炮弹。它摧毁了从加沙通往以色列的三条隧道，在这些交火中，包括5名儿童在内的8名巴勒斯坦人被打死，118人受伤，37名以色列人受伤。局势至少三次骤然升级。在埃及和联合国为缓和紧张局势实施干预之后，局势才恢复平静。

燃烧的风筝和气球继续从加沙施放到邻近的以色列社区。在包括东耶路撒冷在内的西岸，包括5名妇女和54名儿童在内的266名巴勒斯坦人在搜查逮捕行动和示威游行中与以色列安全部队发生冲突并受伤。

7月23日，一名15岁的巴勒斯坦人在伯利恒Al-Duheisha难民营的冲突期间被打死。三天后，在阿达姆的定居点，一名17岁的巴勒斯坦人持刀刺死一名以色列男子，并刺伤另外两人。8月17日和9月3日，以色列安全部队分别在耶路撒冷老城和希伯伦枪杀了一名以色列籍阿拉伯人和一名巴勒斯坦人。据报，他们此前企图持刀袭击安全部队。

7月27日，巴勒斯坦人和以色列安全部队在圣殿山/尊贵禁地爆发冲突，10名巴勒斯坦人和4名以色列警察受伤。9月16日，在另一次袭击中，一名巴勒斯坦少年在被占领西岸一家购物中心外持刀刺死一名美国裔以色列人。哈马斯和其它派别决定颂扬这次袭击，理应受到谴责。

尽管第2334（2016）号决议呼吁各方避免挑衅行为、挑唆和煽动性言论，但此类言论有增无减。哈马斯领导人继续煽动暴力，一名高级官员扬言“清洗巴勒斯坦的犹太渣滓”，并威胁要将以色列领导人斩首。法塔赫的官方社交媒体网页继续颂扬以往袭击以色列人的凶手，并且没有谴责针对平民的恐怖袭击。一些宗教领袖和官员发表煽动性言论，指责以色列阴谋摧毁阿克萨清真寺，抹杀犹太人与耶路撒冷的历史和宗教联系。

与此同时，一些以色列官员呼吁打击从加沙向以色列施放燃烧风筝和气球的巴勒斯坦人，并呼吁法外处决哈马斯官员。一名以色列议员呼吁以色列夺占加沙，并主张加沙的巴勒斯坦人要么默许以色列的主权，要么移居。其他议员继续发起挑衅，否认巴勒斯坦人建国的权利，支持扩建定居点和吞并西岸部分地区。

第2334（2016）号决议重申了中东“四方”发出的呼吁

> “立即采取坚决措施，扭转实地危及两国解决方案的不利趋势。”

现已采取一些积极步骤，包括以色列交还扣留巴勒斯坦人的约4 400万美元健康保险收入，这是双方财政部继续直接接触以及加沙重建持续取得进展的结果。在报告所述期间，加沙和埃及之间的拉法过境点基本上保持开放，6月和7月，过境人数均超过12 000人。

然而，消极的事态发展多于积极的消息。最令人担忧的或许是加沙的人道主义、安全和政治局势持续恶化，因为埃及斡旋达成的10月协议的执行工作仍然停滞不前，巴勒斯坦权力机构未能在加沙担负起责任。

在我们今天开会之际，加沙的电力危机即将全面爆发。联合国应急燃料的资金告罄，使卫生、水和环境卫生等方面的要害设施面临立即关闭的风险，与此同时，基本药品也严重不足。9月5日，联合国向加沙运送了库存现有的最后一批应急燃料。尽管呼吁捐助方提供紧急捐助，但增捐的资金寥寥无几。

局势有所恶化，原因有两个，一是以色列在事态升级期间临时关闭凯雷姆沙洛姆过境点并缩减捕鱼区，二是巴勒斯坦权力机构继续采取措施在加沙降薪，并削减那里的能源供应和总支出。联合国人道主义协调员从应急集合资金中拨付100万美元，用于支付医院、供水和环境卫生设施的燃料费，以防基本服务部门全面崩溃。

为解决巴勒斯坦被占领土的长期危机，人道主义界今年通过人道主义应急计划呼吁提供近5.5亿美元，其中75%用于针对加沙巴勒斯坦人的项目。目前，这项呼吁筹措的资金不到29%，是世界上筹资情况最差的呼吁之一。

第2334（2016）号决议第5段呼吁会员国

> “在相关的交往中将以色列国领土与1967年占领的领土加以区分”。

在报告所述期间没有采取此类步骤。该决议还呼吁所有各方继续作出集体努力，启动可信的谈判。在这方面没有取得任何进展。

美国一再宣布，它正在继续努力制定全面和平计划。8月，美国政府暂停提供其2017财政年度西岸和加沙经济支助资金中的2亿多美元，并暂停用于东耶路撒冷医院网络的2 500万美元拨款。9月10日，美国政府关闭了巴勒斯坦解放组织在华盛顿哥伦比亚特区的办事处，理由是它没有采取步骤同以色列开展有意义的谈判，并对巴勒斯坦试图鼓动国际刑事法院调查以色列表示关切。

巴勒斯坦中央委员会8月份召开会议并批准继续与美国断绝政治关系，直至后者重新考虑它关于耶路撒冷、巴勒斯坦难民和定居点的决定。

9月5日，巴拉圭政府宣布撤销先前5月份将其驻以色列大使馆迁移至耶路撒冷的决定，并将大使馆迁回特拉维夫。

自7月份加沙敌对行动升级以来，联合国牵头作出前所未有的努力，与埃及、以色列政府和其他国际伙伴共同防止敌对行动再度爆发、应对最紧急的人道主义需求并支持巴勒斯坦合法政府重返加沙，这是任何努力政治解决更大范围冲突的一个关键要素。

联合国加强了它在加沙的能力，与巴勒斯坦政府和以色列对口方合作，为捐助方落实加沙重建机制方面的各种问题提供支持，并向捐助方提供可问责、有透明度的报告。

世界银行下一年给西岸和加沙的拨款从5500万美元增加到9000万美元，其中一部分将用于创造4400个短期就业机会。联合国开发计划署也在几个捐助方支持下，加快其紧急经济援助计划。

我现在大致谈谈第2334（2016）号决议各项规定在报告所述期间的执行情况。

首先，根据国际法，以色列扩大定居点依然是非法的，并继续削弱两国解决方案的可行性。尤其

令人震惊的是有可能在西岸纵深地带巩固和扩大定居活动的法律和行政步骤，这些步骤进一步破坏未来巴勒斯坦国的毗连。

C区、包括Khan Al-Ahmar/Abu Al-Helu的巴勒斯坦人房屋被拆进而流离失所的威胁持续存在，令人极为关切。高等法院9月5日的裁决使贝都因社区面临房屋拆毁的迫近风险。拆毁房屋之举损害两国解决方案的前景，也违反国际法。

加沙的暴力、恐怖和冲突的风险仍然是实现和平的障碍。我欢迎9月9日以来的平静局势，但是不断有人企图破坏这种平静，令我深感关切。所有各方——我强调所有——都必须继续同埃及和联合国一道积极介入并各尽其责。哈马斯和其他武装好战团体必须停止一切挑衅和攻击行动。以色列必须改善加沙的通行和进出制度。巴勒斯坦权力机构必须继续参与加沙事务。国际社会必须解决紧急人道主义需求。最后，法塔赫和哈马斯必须与埃及政府认真接触，以便让合法政府返回加沙。

我再次呼吁立即停止继续威胁以色列人和巴勒斯坦人生命的一切暴力行动。国际人道主义法禁止不加区别的攻击。我敦促哈马斯和其他巴勒斯坦好战分子停止向以色列南部肆意发射火箭弹。

我重申以色列安全部队有责任在使用实弹方面力行最大克制，除非对付迫在眉睫的死亡或重伤威胁，否则不得使用致命武力。以色列国防部队继续使用实弹的做法令人深感关切。杀害儿童的行为是绝对不可接受的。

我呼吁国际社会同联合国一道谴责暴力和煽动行为，这种行为继续加剧相互恐惧和不信任，同时妨碍消除双方隔阂的努力。

正如2016年中东问题四方报告（S/2016/595，附件）明确阐述的那样，当前趋势危及两国解决方案的可行性。各方都没有采取步骤扭转当地不利趋势的积极举动。各方能够也必须遵照它们根据先前的协议和联合国有关决议所承担的义务，扭转当前趋势。

以色列应当在以下方面取得进展：向大巴勒斯坦民事机构移交C区的权力与责任，改善巴勒斯坦人的经济前景和住房、水、能源、通信、农业和自然资源供应情况，以及大幅放松对巴勒斯坦人的通行限制。

联合国一直在不懈努力，以期解决当地日益深化的人道主义和经济危机。迫切需要应急燃料支助，以避免医院和污水处理的关键服务全面瘫痪。副特别协调员兼人道主义协调员杰米·麦戈德里克在8月份两次紧急吁请捐助方提供新资金，我重申其呼吁的紧迫性。近东救济工程处能够继续提供其重要服务也很关键。

此外，联合国正在与几个捐助方合作，以推动可以立即改善加沙和西岸当地局势的关键干预措施。我敦促捐助方考虑支持这些在防止事态进一步升级方面发挥重要作用的活动。

自《奥斯陆协定》签署以来，至今已有25年。那是一个举世瞩目的历史性时刻，让巴勒斯坦人、以色列人和整个地区满怀希望，以为真正的和平能够实现。悲哀的是，以持久和平的这种大胆愿景现在已是千疮百孔。

我们必须找回希望。在这种长期暴力循环之外，还有另外的选择。我们必须打破当前的僵局，重新把我们的努力集中在最终恢复有意义的谈判，以结束占领并实现以-巴冲突的公正、持久和全面解决——这是一种基于以色列和巴勒斯坦两个国家根据1967年界线和联合国有关决议及以前的协定，和平而安全地毗邻共处，并以耶路撒冷作为两国的首都。我敦促所有各方继续相互接触并与国际社会接触，以保持和推进其成就。

最后，今天请允许我强调，我们在实地面临局势的紧迫性真的令人绝望。加沙随时可能爆炸。我们负有作出反应的人道义务。但是我们还必须认识到，仅靠人道主义行动无法解决问题。必须从解决以-巴冲突的政治角度加以解决。我们有责任支持各方实现这一前景。

主席（以英语发言）：我感谢姆拉德诺夫先生的发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生关于第2334（2016）号决议的通报和他本人及其团队的日常承诺。

在加沙、西岸和耶路撒冷，绝望点滴累积，与日俱增，映照出三重现实。首先，虚假的现状掩盖了当地每天都在恶化的局势。其次，局势随时可能恶化，变成一场全面危机，加沙长期以来的情况就是这样。最后，当实地的和平前景变得渺茫时，它们在人们的心灵、头脑和言辞中也黯然失色。这是今天正在发生的恶性循环。一代又一代巴勒斯坦人和以色列人正对和平解决冲突失去希望。

自《奥斯陆协定》在华盛顿特区签署以来，到今天几乎整整四分之一个世纪倏忽而逝。根据民意调查，奥斯陆协定后25年，近四分之三的巴勒斯坦人认为他们的处境恶化了。他们当中几乎不足一半人还相信两国解决方案。

尽管如此，我们在安理会不断发表的意见仍然有效。自奥斯陆以来，尚未出现一种可替代两国解决方案的可行方案。在定居点政策影响之下似乎就在我们眼前成形的独特领土结构最终将导致两个不平等的公民阶层在同一片领土上共存。

对巴勒斯坦人来说，这标志着他们建国的愿望落空，而对以色列人来说，这标志着他们的民主计划破产。虽然填补目前的政治真空至关重要，但是，如果不以国际商定的两国方案为基础，任何和平计划都注定会失败。因此，所有谈判都必须在这一框架内进行，而这一框架又基于国际法和安理会有关决议，包括关于耶路撒冷的第478（1980）号决议，以及今天让我们在此汇聚一堂的第2334（2016）号决议。

关于后一项决议，包括法国在内的10个安理会成员要求按照惯例向安理会提交书面报告。我们感谢秘书处于今年6月分发了一份书面报告（S/2018/614），并鼓励继续这样做。

今天，我要强调两点：以色列在C区和耶路撒冷的定居点政策，这一政策现在可能会不可逆转地破坏两国解决方案——我会提到Khan Al-Ahmar村即将被拆除的风险——以及随时可能导致暴力升级的加沙局势。

根据以色列最高法院9月5日的判决，拆除Khan Al-Ahmar村的决定现在完全掌握在以色列政府手里。该决定自9月12日起生效，可随时执行。法国与几个欧洲伙伴一起，共同对此深表关切，并呼吁以色列当局不要开始拆除。拆除贝都因人的这个村庄，包括迫使其居民流离失所，将违反国际人道主义法，特别是《日内瓦第四公约》、以及安理会的决议。包括一所学校在内的几个接受欧洲资助的机构正在成为直接目标。包括近160名儿童在内的230名居民正面临被驱逐出境的威胁。

除了其人道主义后果之外，拆除将会对政治格局造成灾难性、甚至很可能是不可逆转的影响。这将为对两国解决方案具有战略重要性的所谓E-1区的定居点活动铺平道路，将会把西岸的北部和南部隔开，使东耶路撒冷与其他巴勒斯坦领土隔离开来。这将破坏巴勒斯坦领土的连续性，使两国无法达成解决方案，而代之以以色列事实上吞并西岸的战略。要为此对历史、对两国人民承担重大责任。

第二，虽然两国解决方案由于东耶路撒冷和西岸的定居点活动而遭到破坏，但我们决不能忘记加沙正面临着迫在眉睫的风险。过去六个月里，在人道主义危机空前严重的背景下，加沙发生了一系列暴力事件。面对隔离墙沿线连续发生示威活动的可怕记录，法国谴责过度滥用武力的行为，并呼吁以色列尊重巴勒斯坦人和平示威的权利。我们还谴责哈马斯和其他武装团体利用示威活动。最后，我们

谴责哈马斯向以色列领土发射火箭弹和使用燃烧装置，以及修建进攻隧道的行为。

近几个月来，加沙地带几次处于新的武装冲突边缘，在过去十年里已有三次这样的经历。每次最糟糕的情况都得以避免，这特别是由于埃及的努力，我们对此尤为欢迎；还有尼古拉•姆拉德诺夫的调解工作，我对他也很感激。但我们知道，如果目前的局势持续下去，就无法长久避免局势大规模升级。接着要再次付出代价的，是加沙人民。我们必须尽一切努力避免升级。安理会应该强硬表态，以防事态升级。自危机开始以来，安理会一直保持沉默，这种沉默一天比一天令人心抖，并且说实话越来越令人费解。

除了立即缓和局势并尊重2014年停火协议之外，如果不在巴勒斯坦解放组织原则框架内实现巴勒斯坦内部和解，不恢复巴勒斯坦权力机构在加沙的特权，就无法持久解决加沙问题。在这方面，我们欢迎重启近一年前在开罗开始的进程，接下来巴勒斯坦权力机构必须真正承诺改善加沙人民的生活条件。首先，只有解除封锁，为以色列提供必要的安全保障，才有可能满足人民的需求。

在这些努力的同时，我们必须全力支持特别协调员关于加速执行优先项目的建议。下周，我们将有机会在纽约举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上更详细地讨论这一问题。这些项目必须辅之以满足人民迫切需要和防止局势进一步升级所需的速效人道主义措施。

本着同样的精神，必须开展空前的国际动员，以便联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处能够继续开展必要活动，并在加沙和整个区域内不间断地开放学校。我们将有机会在大会高级别会议周期间呼吁进行这样的集体动员。这对有关人民当然关系重大，但对区域稳定来说同样如此。在这方面，我们呼吁美国在国际社会的必要参与下，维持其对难民和巴勒斯坦领土的历史性承诺。

法国是以色列人和巴勒斯坦人的朋友。法国关心的仅仅是实现该地区和平，以及为有关人民创造安全、体面生活的可能性。众所周知，以色列人和巴勒斯坦人的命运交织在一起：两国人民都无法以牺牲另一方为代价，以可持续的方式实现自身民族愿望。《奥斯陆协定》签署25年后，随着区域危机不断加剧，以色列-巴勒斯坦冲突的严重程度、核心地位和象征性意义丝毫不减当年。国际社会不能回避这一问题。

本着这一精神，法兰西共和国总统马纽埃尔•马克龙先生将于明天在巴黎会见巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德・阿巴斯先生。本着同样的精神，总统先生下周将在大会届会期间与以色列总理本雅明•内塔尼亚胡先生交换意见。法国坚信，我们比以往任何时候都更需要以谈判实施两国解决方案为共同指南——这是实现以色列和巴勒斯坦之间公正持久和平的唯一途径。法国将在这方面不遗余力。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）:我再次感谢特别协调员的通报，感谢他为改善局势、促进和平所做的工作、以及他的团队在实地开展的所有辛勤工作。

联合王国仍然致力于实现两国解决方案，为以色列带来安全与保障，并使其与一个有生存能力和主权的巴勒斯坦国毗邻共处，将耶路撒冷作为两国的共同首都。我们仍然认为，实现这一目标的最佳途径是通过以色列和巴勒斯坦人之间的谈判，并让各方集中精力采取有利于和平的步骤。正如法国大使所说，大约25年前，我们达成了《奥斯陆协定》。因此，看到实地在第2334（2016）号决议关键方面的最新事态发展，让人倍感关切。各方非人化的仇恨程度和言辞令人反感，也很危险。

联合王国仍然对以色列当局计划拆除Khan Al-Ahmar村深感关切，因为这个村庄位于对巴勒斯坦国领土毗连有战略重要性的地区。拆除这个村庄将为在E-1修建定居点铺平道路，有可能严重打击以耶路撒冷为共同首都的两国解决方案前景。联合国已

经指出，拆除该村庄违反国际人道法，等同于强行转移。以色列最高法院最近作出的决定并未授权拆除。是否拆除仍由以色列政府来定夺。因此，我们再次呼吁以色列政府不要推行这项计划，避免拆除包括学校在内的这座村庄，并且避免其居民流离失所。

我和大家一样，对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）现状感到关切，在目前需求增加的时候，这个机构却面临严重财政压力。我们支持通过公正、公平、共同商定和现实可行的方式来安置巴勒斯坦难民。直至到那时，我们将继续坚定致力于支持近东救济工程处和整个中东地区的巴勒斯坦难民。我们对美国最近就供资所作决定产生的影响感到关切。我们认为，近东救济工程处是整个中东几百万巴勒斯坦难民的生命线。我们本国迄今为近东救济工程处提供了约6700万美元——5900万美元用于其核心服务，另外780万美元用于叙利亚的人道主义援助。我们希望这将帮助满足目前的需求，使援助方案和服务不会中断。我们呼吁国际社会和其它捐助方效仿这一做法，增加对近东救济工程处的支助，以确保其关键服务不受干扰。与此同时，我要强调，近东救济工程处要有一个可持续未来，就必须继续推动现实可行的技术性节约成本改革。联合王国将继续与近东救济工程处和捐助方紧密合作，研究目前如何确保以最佳方式继续为巴勒斯坦难民提供基本服务。

最后，正如法国大使所言，目前亟需解决加沙严峻并不断恶化的人道主义状况。联合王国最近宣布将通过一项新的总值4900万美元的方案来支持加沙和西岸的经济发展。我们为儿基会提供了260万美元，以便帮助总计100万加沙人民获得清洁饮水和环卫服务，我们为红十字国际委员会的呼吁提供了200万美元，以便支持紧急医疗需求。我们支持努力缓和加沙冲突。和平与稳定在以色列和巴勒斯坦被占领土上占据上风，这符合每一个人的利益。我们完全支持特别协调员为改善加沙局势作出的努力，我们敦促有关当事方积极参与推进他的提议。

我们还希望在下周协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上看到在人道主义和经济提议方面取得进展，我们呼吁以色列和巴勒斯坦权力机构兑现它们尚未兑现的承诺。我们重申，以色列必须减少对加沙人民的行动和准入限制，哈马斯则需要对非暴力作出承诺，彻底结束对以色列的袭击。

为确保加沙局势取得长期改善，必须保持法塔赫和哈马斯之间的和解势头。联合王国支持埃及作出努力，帮助巴勒斯坦权力机构恢复对加沙的控制。我们也鼓励各方进行建设性接触。冲突双方最近均有人员死亡，包括上周加沙有3名巴勒斯坦人死亡和9月16日一名以色列人在定居点被捅死，这种情况表明必须取得进展，以便结束暴力循环。我们大力敦促有关各方尊重国际法、缓和紧张事态、保持克制，并且防止出现可能危及巴勒斯坦人和以色列人生命的事件。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：今天的会议是在和平进程历史上一个有里程碑意义的日子举行的。四十年前，双方达成了《戴维营协议》。二十五年前，双方签署了《奥斯陆协定》。这些文书都是重要组成部分。今天，这两项文书与国际社会商定的其它必备要素共同组成了政治进程的基础，此外，重要的安全理事会决议、“马德里指导原则”、《阿拉伯和平倡议》以及中东问题国际调解四方机制关于解决中东问题的“路线图”丰富了这一进程。

这一国际法律基础的核心是巴以冲突两国解决方案，执行这项方案取决于以色列人和巴勒斯坦人民之间直接对话，必须就包括耶路撒冷、难民、边境和安全在内的所有最后地位问题达成协议。遗憾的是，在这些有里程碑意义的日子到来之际，中东政策的走向却令人感到不安。许多迹象日益表明，有人想要破坏已经制订的道路，即解决方案平台，包括在美国的参与下这样做。否则如何看待并解释华盛顿最近作出的关闭巴勒斯坦解放组织驻美国首都办事处的决定？我们确实无法理解美国为何撤走

对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 （近东救济工程处）的资助，并且在最近拒绝继续为东耶路撒冷两所医院的运营提供帮助。双边承诺已经瓦解。现在，即使重要的与安全相关的合作也受到威胁。此类举动严重破坏在中东达成巴勒斯坦—以色列问题全面解决方案的集体努力。

现在还有时间收回成命。我们希望看到美国作出回应，改变最近的做法，这些做法给和平进程前景带来严重后果，并且希望看到回到解决问题的根本上来。必须强调本着俄罗斯—美国共同支持的精神重振国际合作，并且强调“马德里”进程。进程的结果当然是建立了“中东四方”机制，正如我们看到的那样，这一机制是最有效的机制，并且得到了安全理事会的核准。必须重振启动巴以直接对话的工作。在这方面，我们关于在莫斯科组织巴以双方领导人会面的提议仍然具有现实意义。必须扭转目前由单方面决定造成的势头。我指的是以色列停止被占领土上的定居点活动和双方停止煽动性言论和暴力。当然，我们不能忽视为巴勒斯坦人民提供人道主义援助，特别是在加沙地带提供援助的问题。与此同时，我们这样做的前提是，为加沙提供有力援助必须与重建巴勒斯坦内部团结相契合。

我们要指出联合国，特别是近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土上和难民营中开展的重要工作。我们欢迎并支持把区域行为体包括到中东解决方案之中。我们注意到并高度重视埃及和约旦在巴勒斯坦问题上发挥的作用。俄罗斯关于中东问题解决方案的原则和一贯立场保持不变。我们坚信，公正解决巴勒斯坦难民问题对改善整个地区的局势具有重要意义。相反，寻求制造以色列和巴勒斯坦之间的冲突将不断毒化整个国际气氛，对解决其它区域危机的努力产生破坏性影响，并将助长恐怖主义。我们愿特别提请注意改善阿拉伯大家庭内部关系的重要性。我们乐见一个统一的和有能力的阿拉伯国家联盟，在相互尊重的对话基础上解决所有争端。我们主张在总体上重振中东问题多边努力。我们建议各位同事深入研究我们关于制定波斯湾建立信任措施的设想，其最终目标是建立一个泛地区性安全架构。这么做不仅对解决叙利亚、也门和利比亚境内的危机很重要，而且对防止潜在的冲突也很重要。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们赞赏召开本次会议。我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生今天下午作了详细通报，提请大家注意加沙的悲惨局势。

我们谨强调我们认为急需关注的三个要点。

第一，结束在巴勒斯坦被占领土上修建定居点以及强拆强迁等做法。秘鲁关切地注意到，此类做法仍在继续，我们对此感到遗憾，因为此类做法违反国际法，严重危害巴勒斯坦国领土完整，破坏达成政治解决的可能性。我们特别关切的是，如姆拉德诺夫先生提到的那样，拆毁Khan al-Ahmar村的一群建筑将造成人道主义影响，该村居住着181名巴勒斯坦人，其中一半以上是未成年人。必须严格按照安全理事会通过的各项决议，特别是第2334（2016）号决议，停止此类做法。

我要谈的第二点是，我们认为必须扭转日益恶化的人道主义局势。我们不安地注意到，加沙地带人道主义局势持续严重恶化，雪上加霜的是，最近发生了各种暴力事件，援助方案的资金又遭削减。为了应对此种困难的情况，我们认为，至关重要的是，必须解决缺乏基本商品和服务的问题，还必须解决数百万巴勒斯坦人遭封锁这一问题，因为此种封锁为煽动暴力和极端主义的人提供了一个理想的环境。有鉴于此，我们欣见，特使及其团队已确定加沙的具体基础设施和发展项目。

我们还认为，必须推动巴勒斯坦人之间的和解进程，将去年10月在埃及主持下达成的协议化为具体行动和成果。我们认为，这么做应使合法的巴勒斯坦权力机构能够重新有效控制加沙，并应有助于恢复与以色列的直接谈判。

我们还必须重申，必须向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供稳定和可预测的资金，并为

此动员国际社会，特别是资源最多和承诺维护该区域和平与稳定的国家给予支持。

最后，我要谈的第三点是，我们认为，必须结束暴力，并致力于达成政治协议。我们感到遗憾的是，各方继续持敌对立场。秘鲁谴责哈马斯滥杀滥伤的暴力活动、以色列的过度反应以及双方的对抗言论。我们强调，必须紧急达成最低限度的谅解，以便帮助扭转实地的消极趋势，恢复双方的直接谈判，而所有这些都是为了达成两个国家在安全和相互承认的边界内共存这一唯一可行的解决办法。

最后，我谨赞扬秘书长应安全理事会10个成员的要求（见S/2018/454）于今年6月以书面形式提交关于第2334（2016）号决议执行情况的季度报告（S/2018/614）。我们希望在12月收到新的书面报告，以便更清楚地了解这一微妙问题的处理情况。

马朝旭先生（中国）：中方感谢姆拉德诺夫特别协调员的通报。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东和平的根源性问题。当前，巴以局势发展令人忧虑。“两国方案”前景不明，重启巴以和谈面临困难，有关定居点建设、拆除巴勒斯坦人房屋的行动仍在继续。加沙地带形势依然脆弱，暴力冲突导致巴勒斯坦平民伤亡不断，冲突升级风险不容忽视。

面对当前严峻形势，国际社会应加大推进巴勒斯坦问题政治解决的努力，安理会尤其应作出表率。

第一，国际社会应坚持“两国方案”不动摇。“两国方案”是解决巴勒斯坦问题的正确出路。国际社会应在联合国决议、“土地换和平”原则、“阿拉伯和平倡议”、中东和平“路线图”计划等基础上，加大政治外交努力。当务之急是切实落实安理会决议，停止一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋包括贝都因人居住区，立即结束对加沙地带封锁限制，采取措施防止针对平民的暴力行为。

第二，国际社会应团结合作，推动巴以早日重启和谈。有关各方应相向而行，充分对话协商，避免采取导致局势恶化的单方面行动，为恢复对话营造必要外部环境。国际社会应合作寻求打破当前僵局的可行途径，对中东有重要影响的各方尤其应发挥建设性作用。

第三，应妥善处理耶路撒冷地位等敏感问题。耶路撒冷地位问题复杂敏感，各方都应着眼地区和平与安宁，谨慎行事，避免引发地区新的对立。各方应秉持尊重多元历史、坚持公平公道、落实国际共识、实现和平共存的原则，根据联合国有关决议和国际共识，通过最终谈判达成兼顾各方利益的解决方案。

国际社会不应遗忘500多万巴勒斯坦难民。60多年来，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为减轻巴勒斯坦人民苦难、促进地区和平稳定发挥重要作用。当前，工程处面临资金不足等诸多挑战。我们赞赏有关各方增加对工程处的捐款，呼吁各方继续加大对工程处及巴勒斯坦难民接收国的支持，缓解其难民救济压力。30多年来，中方每年均向工程处提供捐款，今年根据工程处的迫切需求增加了捐款，中方将继续向工程处履职提供力所能及的帮助。

中国坚定支持巴勒斯坦人民建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、享有完全主权、独立的巴勒斯坦国，支持巴勒斯坦更多融入国际社会。中方将继续根据中国国家主席习近平提出的推动解决巴勒斯坦问题的“四点主张”，为推动中东和平进程发挥建设性作用。

斯科格先生（瑞典）（*以英语发言*）：我谨感谢姆拉德诺夫特别协调员今天作了明确的通报。我还感谢他提醒我们，实地局势万分紧急、动荡不定，在历史性的《奥斯陆协定》签订25年之后，我们需要就和平面临的障碍以及体现国际共识的两国解决方案面临的威胁进行一次认真和坦率的讨论。

我愿谈谈第2334（2016）号决议的三个因素：定居点、暴力和区分。

以色列定居点政策尽管一再遭到国际谴责，但仍然有增无减。在本报告所述期间，以色列当局宣布了在西岸——包括东耶路撒冷——建造数千个定居单元的计划和招标书，而巴勒斯坦人住房正在被拆毁，民众有可能被强行迁移。我们同联合国和欧洲欧盟（欧盟）一道呼吁以色列当局重新考虑其拆毁E-1区内贝都因村庄Khan Al-Ahmar的决定。此举会对该村庄的居民，其中多数为儿童，以及对巴勒斯坦国的毗连性和巴勒斯坦人进出东耶路撒冷的机会，造成严重后果。以色列的定居点政策按照国际法属于非法，在此框架内采取的行动，包括拆毁巴勒斯坦社区和可能强行迁移民众，也是如此。这一政策损害和平前景与两国解决方案的可行性。因此，我们敦促以色列当局重新考虑并扭转这些政策。

我们呼吁采取步骤来防止针对平民的暴力行为，包括恐怖主义行为、挑衅行为和破坏行为。根据第2334（2016）号决议和欧盟既定政策，我们呼吁区分1967年前边界内的以色列与被占领土。从特别协调员今天的通报中可以清楚听出，执行第2334（2016）号决议这个部分的工作缺乏进展。我们敦促各国在这方面采取行动。

自8月份我们举行的前一次会议（见S/PV.8239）以来，我们欣见，由于国际努力，特别是协调员和埃及所作的努力，加沙内外局势有所稳定。但是，正如我们听到的那样，那里的局势仍然紧张、脆弱。为了长期稳定，我们强调，所有相关各方，包括巴勒斯坦解放组织，必须参与这种努力。虽然以色列与哈马斯之间另一次毁灭性冲突可能已经得到避免，但缓解加沙人道主义危机仍然势在必行。能够采取对日常生活能够迅速、直接和立即产生影响的干预措施，生活在严峻情势下的加沙民众迫切需要这种措施。我们期待下周在协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议上更详细地讨论这一问题，但我愿强调，至关重要的是，以色列应解除封锁，应制止暴力行为和挑衅行为，巴勒斯坦内部和解应取得进展，巴勒斯坦权力机构应恢复对加沙的控制。

我们大家都知道，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）在实地发挥着至关重要的作用。它向巴勒斯坦难民提供教育、卫生及其他必不可少的服务，但在难民最终地位问题得到解决之前，它也是促进该地区、包括各邻国稳定的关键因素。因此，我们感到遗憾的是，在几十年政治和财政支助之后，美国决定不再向近东救济工程处提供资助。美国历来一直是最大捐助方，其支助一直受到高度赞赏。该决定加剧了近东救济工程处的严重财政危机，该机构目前存在1.86亿美元的资金短缺。几周前，近东救济工程处为50多万巴勒斯坦儿童开办的学校开学。然而，该机构9月份以后资助没有保障。必须填补剩余资金缺口，学校才能继续开办。

瑞典属于向近东救济工程处提供捐助最多的国家之列。8月份，我们签订了价值超过2亿美元的多年伙伴合作协议。在这紧要关头，我们充分致力于支持近东救济工程处。近几个月来，我们一直同我们的伙伴、包括约旦——我们赞扬其对近东救济工程处的承诺——一道寻求动员政治和财政支持。我们还将利用为期一周的大会高级别活动之机来实现这一目标。我们呼吁所有国家增加支持，因为这次短缺程度空前，而且正如所提到的那样，可能在加沙和广大地区激起动荡和暴力激进化。

遗憾的是，《奥斯陆协定》并未实现以色列人和巴勒斯坦人理应享有的和平。我们重申支持结束占领，支持基于国际法、联合国相关决议和以往各项协议的两国解决方案。没有任何可行办法能替代两国解决方案，两国解决方案是能够实现以巴双方人民正当愿望的唯一途径。然而，正如我们今天所听到的那样，这一目标正变得日益遥远。因此，我们必须集体加倍努力挽救两国解决方案。国际社会和区域利益攸关方在重振有意义的和平谈判——这一谈判需要妇女充分参与——方面可以发挥至关

重要的作用。安理会也可以发挥作用，它在通过第2334（2016）号决议时就是这样做的。

我们在本会议厅经常谈到，遵守安理会决定极为重要。正因为如此，我们感到惊讶的是，在今天的会议之前，没有分发秘书长报告。我们回顾，正如主席说明S/2017/507所规定的那样，提供书面报告是安理会标准做法。根据安理会10个理事国所提出的要求，6月份散发过一份报告（S/2018/614）。我们鼓励继续采用该做法，并期待在下一个季度报告所述期间收到一份书面报告。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员非常全面地通报了第2334（2016）号决议执行情况。

25年前签署了第一项《奥斯陆协定》。该协议尽管存在许多缺点，但仍不失为一项历史性的妥协方案。遗憾的是，自那时以来，一直未见采取重大积极举动来结束冲突和实现和平。恰恰相反，我们看到，以色列和巴勒斯坦被占领土最近安全局势变得更加紧张。过去两周来，我们多次对双方有平民悲惨丧生表示极为关切。我们呼吁以色列使用武力做到适度。我们还呼吁巴勒斯坦人停止从加沙向以色列不分青红皂白地、蓄意地发射火箭弹，并避免通过放飞燃烧的风筝和气球引发火灾。

我要再次强调，所有各方都必须充分遵守国际人道主义法和人权法所规定的义务。实地最近事态发展清楚表明，迫切需要继续推进冲突降级进程。我们认为，通过谈判达成两国解决方案，并解决所有最终地位问题，包括耶路撒冷、定居点、巴勒斯坦难民、边界和安全安排等问题，仍然是满足双方正当愿望和实现长期和平的现实途径。

我们应与该地区各国尤其是埃及和约旦加强合作，这将对缓和以巴关系紧张产生实际影响。我们呼吁双方避免采取预断最终地位谈判结果的单边步骤，并期望它们通过行动和政策来表明自己致力于和平。更广泛地说，我要强调，波兰支持将使冲突双方的民族愿望——包括巴勒斯坦自决和独立的权利以及以色列确保自身安全并与阿拉伯国家关系正常化的权利——得到实现的两国解决方案。

不幸的是，迄今我们未看到采取任何重大积极举措来实现该目标。加沙地带局势令人极为担忧。加沙境内的政治、安全和人道主义进程缺乏进展。迄今一直未采取决定性步骤来推动合法的巴勒斯坦政府恢复对加沙的统治，尽管埃及为重振这一进程作出了最大努力。这有损巴勒斯坦的建国愿望，并使人道主义危机加剧和风险升级。巴勒斯坦和解进程取得进展无疑会有助于改善实地局势。

不幸的是，双方都在继续挑衅、煽动和发表煽动言论。我们认为这种行为是恢复和平进程的重大障碍。还必须指出，这种煽动和煽动性言论造成的结果是，我们看到危险事件增加，其中一些涉及到应当受到特别保护的儿童。

谈到青年问题，我们对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的财政状况恶化深感关切。年轻一代——特别是加沙青年——没有希望和真正的前途，很容易被煽动性言论所利用。减少这种支持所造成的影响可能会导致严重的安全和人道主义后果，不仅在巴勒斯坦领土上，而且在收容难民的其他国家也是如此。工程处在履行其保护教育和保健等关键服务的任务方面已经面临巨大挑战。在没有持久的政治解决办法的情况下，国际社会不能放弃对巴勒斯坦难民的责任和义务，需要确保工程处在稳健的财政基础上继续开展工作。

最后，我愿重申欧洲联盟长期以来的立场，即根据国际法，所有定居点活动都是非法的，而且继续有损实现和平的实际前景和希望。在这方面，我还要重申巴勒斯坦被占领土联合国人道主义和发展事务协调员发出的呼吁，即拆除Khan Al-Ahmar / Abu Al-Helu的计划应予取消。不仅该社区面临迫在眉睫的拆除和流离失所风险，而且此举也会成为可能影响C区其他贝都因人社区的重要先例。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生今天介绍的情况。

我愿首先对以下事实表示关切：安理会10名成员在5月14日的信件中要求就第2334（2016）号决议执行情况提交的书面报告没有散发。不过，6月份及时分发了该报告，使这项要求得以落实。我感谢秘书长当时满足了我们的请求，我们重申，这应该是所有报告的一贯做法。我们强调向各代表团提交书面报告的重要性，因为这使我们能够获得关于以色列完全停止所有定居点活动的第一手信息，而停止该活动对于根据第2334（2016）号决议维护两国解决方案至关重要。

不幸的是，以色列政府继续对安全理事会通过的决议表现出蔑视。其行政和法律行为继续危险地助长当地的消极趋势，并被安全部队用作对巴勒斯坦人民及其财产采取暴力行动的理由。正如姆拉德诺夫先生今天告诉我们的那样，以色列政府以没有建筑许可证为借口，拆除或没收了C区和东耶路撒冷25幢属于巴勒斯坦家庭的建筑。这一肆意妄为之举造成47人——包括23名儿童——流离失所，108名平民的生计受到严重影响。

我国代表团强烈反对以色列武装部队对巴勒斯坦平民的致命袭击，包括联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）在其关于保护平民的报告中报告的那些袭击事件。人道协调厅在报告中详细说明了以色列军队8月28日至9月10日期间使用实弹造成包括两名儿童在内的三名巴勒斯坦人遇害以及666人受伤的情况。该报告还详细说明了参与所谓“回归大游行”的10艘船只在从加沙起航，试图打破以色列海上封锁时，共有50名巴勒斯坦人员伤亡的情况。这些事件的最终结果是以色列海军扣押了这些船只，并且像往常一样，使用了致命的战争武器和催泪瓦斯。

我们对被占领土巴勒斯坦人失业率奇高感到关切。根据联合国贸易和发展会议的一份报告，失业率为27％，为世界之最。该报告还警告说，失业对妇女和青年造成的影响更大。

我们还坚决反对一些会员国将人道主义援助政治化，撤销其对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的经济支持，并声称作出该决定的理由是工程处提供的上学、医疗和援助服务很少。玻利维亚对近东救济工程处为在西岸、东耶路撒冷、加沙、约旦、黎巴嫩和叙利亚沦为难民的540多万巴勒斯坦人提供援助给予最衷心的赞扬。鉴于这一优先需要，我们呼吁本组织会员国继续向工程处提供宝贵的经济捐助，因为目前的危机只会使所有巴勒斯坦难民的生活质量下降。

和其他时候一样，玻利维亚表示坚决致力于寻求和平解决局势的所有国际努力，并在这方面赞同“四方”路线图、马德里原则、阿拉伯和平倡议和其他保障公正和持久和平的倡议，使两国人民能够生活在国际公认和安全的边界内。

玻利维亚深信，解决这一占领的唯一长期办法是“两国解决方案”，最终目标是按照安全理事会和大会有关决议，在1967年以前的国际边界内建立以东耶路撒冷为首都的自由、主权和独立的巴勒斯坦国。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生今天所作的宝贵而全面的通报，并提醒安全理事会和国际社会注意巴勒斯坦被占领土的危险局势。我们再次强调科威特国完全支持他为巴勒斯坦人民实现持久、公平和全面和平所作的不懈努力。这是一个旷日持久的问题，对50多年来遭受痛苦和残酷占领的人民的日常生活产生了越来越大的影响。

> “如果新资金不能马上到位，我们将看到基本服务的提供有可能出现崩溃的灾难性局面……医院、诊所以及污水处理、供水和清洁卫生设施提供的服务将停止……加沙地带医院的燃料仅够支撑两周多一点时间的服务，一些设施面临更大风险……每天都会有500名孱弱病

患因此生命垂危。这些患者包括接受重症监护治疗的病人、婴儿房里的新生儿、需要紧急手术的病人。”

这段话是巴勒斯坦被占领土人道主义协调员杰米·麦戈德里克先生说的。他呼吁全世界和捐助界防止新的灾难，这一次是加沙人民的健康灾难。据姆拉德诺夫先生称，加沙离基本人道主义服务发生灾难性崩溃仅有数周时间的警告并非夸大其词。这必须促使我们加倍努力，迫使以色列遵守和执行安全理事会各项相关决议，同时停止其一切非法和无理做法，从而保护平民并避免这种惨状。

昨天，我们的吁请旨在避免由于占领国以色列关闭极其重要的卡拉姆·阿布·萨利姆过境点而出现人道主义危机。今天，巴勒斯坦人民继续面临多种挑战。数字和统计数据不会撒谎。加沙地带的4,800多名病人每天迫切需要基本的医疗保健。

姆拉德诺夫先生的通报再次告诉我们，加沙局势仍处于深渊的边缘，特别是多名烈士和伤员倒下之后。最近，三名巴勒斯坦公民、其中包括一名12岁的男孩被杀死，此外248人受伤，其中80人被实弹击中。这使得3月30日和平的 “回归大游行”开始以来的死亡人数升至180人。我们强烈谴责以色列对手无寸铁的巴勒斯坦平民的这些系统性犯罪，根据国际人道主义法和国际人权法，它们构成战争罪和危害人类罪。

此外，继以色列最高法院驳回Al-Khan Al-Ahmar地区的贝都因人提出的请愿之后，占领国当局还下令推土机和拆房机器开始向该地区推进。此举可导致80个巴勒斯坦家庭、即约190人其中53%为儿童流离失所。这样做的理由是实施所谓的“大耶路撒冷项目”，其中包括名为E-1的定居点项目，旨在清除该地区所有的巴勒斯坦存在，把西岸的南部与其中心分隔开来，并且使被占领的耶路撒冷市孤立于西岸之外。这严重侵犯人权，是对国际人道主义法的严重违反，同时破坏了为实现两国解决方案所做的努力。

在这方面，我们重申我们的要求，即：迫使以色列占领国遵守和执行第2334 （2016）号决议。该决议强调，以色列定居点是对国际法的公然违反，并且阻碍和平。我们欢迎6月份发布的关于该决议执行情况的首项秘书长书面报告（S/2018/614）。我们对本月未发布该报告感到遗憾。应10个安理会理事国的请求，并根据惯例和主席说明S/2017/507，我们期待从12月份开始定期发布关于该决议执行情况的书面报告。

遗憾的是，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）为500多万已登记巴勒斯坦难民提供的基本服务因该机构严重的财政危机而面临巨大压力。我们原以为，它先前的财政危机不会变得更加糟糕，但是，今天我们发现，这些挑战增加了一倍，近东救济工程处的财政赤字现已直接威胁这些难民。我们敦促捐助国继续为该机构的各种方案和活动提供必要和持续的财政支助。为该机构提供资金是国际社会的责任，这个负担不能由特定的国家来承担。但是，科威特国仅在过去四年中提供的总金额已超过7000万美元。我们将与许多其它国家一道，继续提供这种支助。

9月12日召开的讨论近东救济工程处危机的阿拉伯国家联盟理事会部长级特别会议完全支持大会第302 （IV）号决议赋予该机构的任务授权，反对企图通过系统的破坏活动，终止或削弱该机构的作用与授权。它呼吁国际社会对该机构的授权做出承诺，确保以一种可持续的方式为其预算和活动提供资源和财政资助，以便它能够继续发挥作用，为大灾难的受害者提供基本服务。根据1948年的大会第194 （III）号决议，这是国际社会有责任加以实现的一种权利。

不幸的是，由于极端主义定居团体对阿克萨清真寺的庭院发起挑衅性入侵，耶路撒冷再次出现极度紧张，以色列占领国的部队为这些团体提供掩护，向平民施放催泪弹，羁押数十名礼拜者和清真寺警卫，并且驱逐伊斯兰基金部的官员。我们再次反对并谴责以色列侵犯神圣场所，特别是企图改变

阿克萨清真寺的历史和法律地位或者对其进行分隔，危害那里穆斯林祷告者的自由。在这方面，我们赞扬巴拉圭政府遵守国际法和具有国际合法性的相关决议，不将其使馆迁至耶路撒冷。

最后，我所说的只是对手无寸铁的巴勒斯坦人民所受痛苦的短暂描述，只是我们巴勒斯坦兄弟姐妹在被占领土所面临灾祸的很小部分。最重要的是，我的概述必须唤起我们的良知，推动我们制止巴勒斯坦人民几十年来遭受的不公。安理会各成员非常清楚，巴勒斯坦问题是所有穆斯林和阿拉伯人的首要优先事项。只要占领仍在继续，就不可能有持久的和平与安全。具有国际合法性的各种决议、四方路线图、土地换和平原则以及《阿拉伯和平倡议》是全面、公正以及持久和平的基石。它们将给巴勒斯坦人民带来合法的政治权利，建立以东耶路撒冷为首都的独立的国家。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生关于中东局势、包括巴勒斯坦问题最新事态发展的通报。

我们仍对各方继续采取消极行动、挑起地区紧张表示关切，对无辜平民死亡感到悲伤。各方亟须避免无助于取得进展、反而增加挫败感与互不信任的行动。

加沙的安全与人道主义局势仍令人关切，尽一切可能努力以避免最坏情况仍是一个优先事项。我们希望，计划在高级别活动周期间举办的一些活动将有助于调集必要的国际援助，以满足巴勒斯坦人的需求。我们继续支持联合国介入，与埃及和有关各方密切协调，以处理加沙局势。埃及牵头的和解进程取得进展至关重要，必须敦促各方为了本国已痛苦太久的民众而展开合作。

最后，在《奥斯陆协定》签署25年之后，中东和巴勒斯坦的和平仍未实现。需要重振努力，在两国方案基础上实现全面、持久、公正的解决，这一点非常明确。在这方面，至关重要的是要促进双方恢复直接谈判。安理会有责任支持这些努力，以实现以色列人和巴勒斯坦人之间的和平以及更广泛的中东地区的和平。

Ipo先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦欢迎举行这次关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的通报。我们感谢中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生，他的通报使我们了解到在这个受以色列——巴勒斯坦危机深刻影响的地区和平与稳定所面临的多重复杂挑战。

在中东紧张局势的温床中，以色列——巴勒斯坦问题无疑是国际社会有史以来面临的最复杂的危机，70年来未能提供明确和普遍接受的解决方案。科特迪瓦一直主张对话和和平解决争端，我们感到遗憾的是，自《奥斯陆协定》陷入僵局以来，缺乏共识和可行的协商框架，而该《协定》曾为以色列人和巴勒斯坦人之间的持久和平带来希望。因此，我国再次呼吁以色列和巴勒斯坦领导人超越目前的局势，恢复对话，以巩固过去的成果，创造有利于实现公正持久和平的条件。我国非常重视巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权利，同样非常重视以色列国的安全，重申坚决支持在1967年边界内和平共处的两国解决方案。因此，科特迪瓦鼓励各方为和平而努力，以结束暴力的恶性循环。为此，我们呼吁延长目前的停火，并欢迎以色列重新开放埃雷兹过境点。

在目前情况下，以色列人和巴勒斯坦人之间恢复对话不仅仅是必要的，而且刻不容缓，这个问题的解决有助于遏制潜在暴力的种子。这就是为什么我国支持法国2017年1月15日的倡议，导致70个国家和国际组织通过一项联合声明，重申国际社会对两国解决方案的承诺。宣言还呼吁根据安理会有关决议解决危机。

在人道主义方面，科特迪瓦鼓励捐助者继续并加强举措，向陷入困境的巴勒斯坦人提供帮助。在这方面，我们欢迎约旦宣布将于9月27日在纽约组织一次会议，动员财政支持，以维持联合国近东巴勒

斯坦难民救济和工程处的活动，该机构向需要帮助的300万巴勒斯坦人提供援助。

科特迪瓦确信，只要超越最深刻的分歧和仇恨，展现出勇气和承诺，和平是可能的。因此，我们希望有一天，以色列人和巴勒斯坦人能够很快克服他们之间深刻但肯定可以克服的分歧，进行富有成果的对话，以便在两国解决方案的基础上持久解决这场持续太久的冲突。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢姆拉德诺夫特别协调员就第2334（2016）号决议的执行情况所作的非常全面、客观的最新情况介绍。我们密切关注他就这个问题与关键国家进行的谈判。特别是，我们赞赏姆拉德诺夫先生与以色列、巴勒斯坦和地区政治领导人以及俄罗斯和欧洲联盟的外交官举行会晤，以期恢复平静并扩大向该动乱地区提供的人道主义援助的范围。

我们赞同联合国提出的警告，即中东存在一个令人严重关切的冲突周期。这些冲突在各个层面和许多情况下都在加剧紧张局势，包括叙利亚、也门和巴以冲突局势。

我们认真关注有关第2334（2016）号决议执行情况的最新消息。鉴于我们也签署了关于报告该决议执行情况的5月14日信函，我们注意到，没有根据我们联名信函的要求，为本次会议分发书面报告。我们都欢迎6月14日印发的书面报告，我们认为继续采用标准做法很重要。我们期待在12月下一个报告期之前收到书面报告。

哈萨克斯坦呼吁双方履行根据自1967年以来50年通过的所有安全理事会决议各自承担的承诺。安理会必须确保第2334（2016）号决议得到遵守。因此，我们特别呼吁彻底冻结定居点的建设。在西岸和东耶路撒冷蓄意拆除巴勒斯坦建筑物和扩大定居点的政策，并将这些土地转给一方专用，破坏了两国解决方案的可行性。

在这方面，我们感到关切的是以色列当局打算拆毁一个有181人居住的贝都因人村庄。此种行动破坏了一个有生存能力的巴勒斯坦国的建立。与此同时，哈萨克斯坦感到震惊的是，以色列民政局宣布一项计划，准备在位于被占领的西岸希伯伦地区南部的Al-Dahriyeh镇扩大Tina Omarim非法定居点。我们呼吁以色列当局停止拆除行动，停止重新安置西岸巴勒斯坦社区。

关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，哈萨克斯坦重申迫切需要支持这一重要实体，因为其工作非常重要，特别是鉴于加沙的局势十分危急。十多年的封锁剥夺了人民的基本权利，三分之二的人口依赖人道主义援助。我国还强调实现巴勒斯坦内部团结的重要性。绝对至关重要的是将所有巴勒斯坦派别联合在一起，团结在一个合法、民主的巴勒斯坦权力机构之下。我国代表团还赞赏俄罗斯联邦和埃及为确保巴勒斯坦内部整合所作的努力，并敦促所有巴勒斯坦政党和运动融入一个国家政治结构。

哈萨克斯坦呼吁中东问题四方机制- 美国、俄罗斯、欧洲联盟和联合国 - 重振该国际机构的工作。我们认为，恢复四方不可或缺的解决中东问题谈判将有助于巩固和平解决这场冲突的多边努力。

最后，我们呼吁以色列、巴勒斯坦和所有其他有关方面的领导人采取具体步骤，保持和平共处和两国毗邻共存解决方案的可能性。正如我们在安理会中经常说的那样，这应以巴勒斯坦人民不可剥夺的建国权利和以色列的安全权利为基础。

范・伍斯特先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢姆拉德诺夫先生对最近事态发展的概述。这是一份令人清醒的清单，强调了采取积极步骤的迫切需要。我们赞扬他和他的团队为和平所作的不懈努力。我们还感谢他就第2334（2016）号决议的执行情况所作的通报。

我谨提及5月由安理会现任成员签署的致秘书长的信，其中我们要求就第2334（2016）号决议的执行情况提出书面报告。我们对6月收到的书面报告表示欢迎，并期待将来收到书面报告。

我要谈三点：第一，首份《奥斯陆协定》周年纪念;第二，对两国解决方案的威胁;第三，加沙局势。

首先，我要回顾一下自奥斯陆以来的25年。1993年9月13日，签署了第一份《奥斯陆协定》。拉宾和阿拉法特的握手具有历史性的意义，预示着一个可以实现和平的时期，我们也都具有这种预期或希望。自那时以来，已经取得了很大成就，巴勒斯坦权力机构已经建立，权力已经移交，巴勒斯坦机构被认为能够承担起国家的责任。在如此短的时间内，这不是一项微不足道的成就。

但是，这个过程仍然没有完成。责任转移已经停止。加沙和西岸之间的隔离正在进一步强化。定居点继续在增加，势头不减。1993年时似乎很难安置10万名定居者。而现在要解决在西岸、包括在东耶路撒冷安置60万定居者的挑战，任务极为艰巨。7月和8月，以色列宣布将建造2000多套新住房。荷兰王国谴责这些决定。与2018年第一季度相比，并且与2017年同期相比，今年第二季度住房单元的数量急剧增加。根据国际法，而且正如安理会第2334（2016）号决议重申，定居点属于非法性质，这种政策破坏了和平的前景。

过去25年来，和平进程停滞不前，导致了失望和沮丧。四分之三的巴勒斯坦人认为，今天的情况比《奥斯陆协定》之前更加糟糕。在以色列人和巴勒斯坦人中间，现在支持两国解决方案的人数低于50%，然而没有人认为存在更好的选择。面对这些趋势以及双方都缺乏积极的步骤来扭转这种趋势，我们深感忧虑。

第二，我要谈谈对两国解决方案的威胁。这些趋势对以色列人和巴勒斯坦人的生活产生极大的影响，这充分表明必须扭转这种趋势。正如其他人所指出，现已决定将整个KhanAl-Ahmar村拆除并驱逐其居民。我们重申欧洲联盟对以色列政府发出的呼吁，要求其重新考虑拆除该村包括其学校并驱逐其居民的计划。拆除行为将对该社区的居民、包括其子女，以及两国解决方案的前景产生非常严重的后果。

拆除计划并不是孤立的现象。对于巴勒斯坦人来说，几乎不可能获得建筑许可证。据联合国统计，2016年，仅在C区，就有超过16000项巴勒斯坦建筑物拆除令有待执行。与此同时，以色列定居点不断增加。上周末，又有一名以色列平民被刺死。荷兰王国强烈谴责这种恐怖主义袭击。没有任何借口可以为恐怖主义行为辩解。

第三，我要谈谈加沙局势。那里的人道主义局势日益恶化。在夏季，敌对行动几乎全面重起。我们欢迎在联合国和埃及的领导下，逐步恢复局势平静。然而，正如尼古拉·姆拉德诺夫今天再次明确指出，根本问题仍然没有得到解决。

失业率已上升到50%以上。昨天的事件令人遗憾地表明，边界地区的抗议活动仍然存在，有更多人受害。我们呼吁有关各方确保抗议活动保持和平。我们还紧急呼吁以色列根据国际法规定的义务，确保其应对措施始终是相称和必要的。受害人数众多，令人对以色列应对措施的相称性产生严重质疑。

荷兰王国支持改善加沙生活条件的举措。加沙大规模海水淡化项目或者加沙接通天然气项目，可大大有助于改善加沙人民的生活。但是，加沙不应该必须成为人道主义援助的接受者。各方必须采取措施，通过可预测的开放过境点等措施来恢复经济，同时考虑到以色列的安全需要。

今天，第1860（2009）号决议要求采取的步骤与2009年一样具有现实意义。在这方面，我再次表示支持姆拉德诺夫先生的努力。我们呼吁各方采取建设性的方式参与进来，为加沙面临的诸多问题找到持久的解决办法。如果不能恢复经济，人们就只能依赖人道主义援助。

我们仍然对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的财政危机深表关切。我们支持它为加沙和其他行动地区最弱势的民众所开

展的大量工作。我们欢迎近东救济工程处的新老合作伙伴提供额外资金。尽管局面不明确，但我们赞扬近东救济工程处采取节省费用的措施并决定开放学校。

最后，我在发言的开始回顾了自奥斯陆以来的25年。没有人认为和平很容易实现。双方多次接近达成协议，令我们产生希望。我们鼓励巴勒斯坦和以色列领导人不要拒绝会谈，而是继续走错综复杂的和平之路。只有他们能够决定最终地位问题，我们认为，如果存在政治意愿，所有最终地位问题都能够得到解决。

我们认为，众所周知的参数仍然是任何解决办法的最佳框架。首先，必须以1967年6月4日的边界为基础，并进行双方可能达成一致的对等土地交换，就两国边界达成协议。第二，为巴勒斯坦人作出的安全安排必须尊重其主权，并表明占领已经结束；就以色列人而言，他们必须保护自己的安全。必须防止恐怖主义重新抬头，必须解决安全威胁，包括该地区新的重大威胁。第三，必须落实对难民问题所商定的公正、公平和现实的解决办法。第四，必须实现双方对耶路撒冷的愿望。必须通过谈判找到解决耶路撒冷作为两国未来首都地位的办法。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我要向中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生领导的团队表示诚挚的谢意，并感谢他明确、详尽的通报，尤其要感谢他不懈努力克服多年来这场冲突所经历的政治僵局。

我们欢迎安全理事会今天再次开会处理这一冲突。在马德里会议28年之后，和平更加遥不可及。25年前马德里会议和《奥斯陆协定》制定的路径几乎变得不合时宜。我们面临一种令人非常担忧的动态，即对谈判过程所抱的希望已经消失，并且逐渐丧失对两国解决方案可行性的信心。此外，从冲突开始到现在，我们从该地区收到的报告不断强调暴力是一个不断增长的主要因素。

历史证明，这场冲突没有军事解决办法。双方都注定要通过谈判寻求解决方案，因此，他们绝不能采取行动加剧本已十分复杂的局势。

过去六个月来，我们目睹以色列和加沙地带边界地区发生暴力，巴勒斯坦示威者与以色列部队发生冲突，其中包括起义者从加沙发动火箭袭击，以色列军队发动猛烈攻击，给予回击。迄今，这些敌对行动导致100多名巴勒斯坦人死亡，许多人受伤，并造成巨大的物质损失。除此之外，对加沙实施的全面封锁加剧了目前的人道主义危机。以色列应当了解，它必须结束拆除巴勒斯坦人住宅的政策，并使用相称的武力。现在迫切需要一个可持续的方案，解决这个巴勒斯坦飞地近200万人的局势，保证双方民众享有尊严的生活，得到更强有力的保护。

从加沙威胁以色列安全的某些地区的叛乱是巴勒斯坦民族权力机构在该地区缺席的直接后果。在这方面，我国代表团对哈马斯和法塔赫2017年10月12日在埃及签署的和解协定未得到遵守表示关切，该协定除其他外，规定巴勒斯坦民族权力机构于去年12月返回并完全控制该飞地。在这方面，我们建议更多地支持埃及和其他行为体的举措，积极明确地促进巴勒斯坦内部和解，这对加沙的重组和安全是不可或缺的。我们感谢埃及政府在这方面的努力。

我们非常关切联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）目前的财政状况，该机构必须继续发挥作用，为数百万依赖它的巴勒斯坦人提供重要的服务。在这方面，我们赞扬一些国家最近宣布增加对近东救济工程处的支持，我们敦促国际社会其他成员一起表态支持流离失所的巴勒斯坦人。

赤道几内亚赞赏按照安理会惯例提交书面报告。我们希望在此情况下，根据第2334（2016）号决议并按照惯例，书面提交下个一季度报告。

最后，赤道几内亚同意国际社会的意见，即需要作出更大的努力，恢复旨在实现以1967年边界为

基础的两国解决方案的有意义的谈判，该解决方案将满足以色列人和巴勒斯坦人的安全需求，并满足巴勒斯坦人民享主权国家地位、结束占领并解决所有最终地位问题的愿望，结束冲突。双方都享有具有和平与安全保障的同等生存权，并且双方都必须尊重安全理事会在这方面的各项决议。

主席（*以英语发言*）：我现在以本国代表的身份发言。

我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我非常认真地听取了同事们今天下午的发言。我一直公开认为，有关中东问题的辩论一直不公平地过度关注以色列。今天，我将作进一步的阐述。巴以冲突是严重的，值得安理会注意，但如果有一个国家是中东地区冲突和不稳定的根源——一个值得在安全理事会进行季度辩论的国家——这个国家不是以色列，而是伊朗。

近40年来，伊朗政权一直存在于守法国家大家庭之外。很难列举没有伊朗插手的中东冲突。伊朗政权支持对本国人民施放毒气的独裁者。该国制造冲突，资助外国作战人员和恐怖分子，转让导弹给好战分子，一再违反安全理事会的利益和政策。在整个中东地区，伊朗践踏黎巴嫩、叙利亚和也门这些邻国的主权，伊朗政权完全无视一个处于政治发展关键阶段的国家——伊拉克——的主权。

伊朗领导人假装以宗教信仰的名义干涉其他国家的主权。他们喜欢声称，他们是应邀介入其他国家的事务。事实上，毛拉们的动机并不那么高尚。他们对权力感兴趣。在伊拉克，他们的目标是利用不确定性，建立一条从德黑兰到地中海、由伊朗控制的运送武器和作战人员的走廊。

最近几个月，伊朗的侵略升级。伊朗在伊拉克的代理人在德黑兰提供的资金、培训和武器的支持下，公开活动。据报道，伊朗政权在过去几个月开始将弹道导弹转移给他们在伊拉克的代理人。据报道，该政权正在发展其傀儡民兵在伊拉克境内自己制造导弹的能力。

伊朗政权公然侵犯伊拉克主权，最近从伊朗向伊拉克发射了一连串导弹。伊朗袭击了伊朗库尔德斯坦民主党总部，造成11人死亡。这不是伊朗代理人的行为，而是德黑兰政权本身的行为。十多年来，这是伊朗首次直接进入伊拉克领土的军事打击。伊朗对伊拉克主权的干涉应当引起安全理事会的极大关注，原因很多，其中最重要的原因是此种干涉公然无视安全理事会的决议。

伊朗伊斯兰革命卫队圣城部队负责人卡西姆•苏莱马尼将军正在竭力影响伊拉克新政府的组成。我提醒各位同事，2007年安全理事会禁止苏莱马尼在伊朗以外的地方旅行。2015年通过第2231（2015）号决议时重申了该禁令。尽管有该项明确的旅行禁令，自5月选举以来，苏莱马尼实际居住在伊拉克。秘书长在其关于第2231（2015）号决议执行情况的最新报告（S/2018/602）中指出了这一事实。让我们揭露苏莱马尼在伊拉克究竟做些什么。他不是在那里帮助在巴格达建立一个顺应伊拉克人民的政府。他在那里是要建立一个受伊朗政权控制的伊拉克政府。

伊朗对待伊拉克好像后者并不是一个独立国家。伊朗认为伊拉克仅仅是伊朗武器的过境点，伊朗代理人的训练基地。尽管伊拉克自己拥有充足的资源，但伊朗试图让伊拉克在经济上处于弱势并依赖伊朗的出口。这是为什么？因为伊朗想利用一个弱势的伊拉克非法资助其恐怖主义活动。

伊朗的最近一次升级行为对美国人有特殊后果。两周前，两个伊朗代理团体对美国驻巴格达大使馆和美国驻巴士拉领事馆发动火箭袭击。在伊拉克使用代理军队时，如果发生此类袭击，伊朗政权就不能作出貌似可信的否认。特朗普政府现在和将来都不会接受这一点。伊朗本可以阻止其代理人的袭击，但它选择不这样做，所以白宫的回应是坚决提醒德黑兰。我们认为，伊朗政权必须对其代理人袭击美国在伊拉克的设施和人员的事件负全部责任，我们将毫不犹豫地积极捍卫美国人的生命。

会员国的主权是安全理事会中经常出现的一个问题——这是有充分理由的。每个国家都拥有管理自己、保护本国人民并捍卫其边界的主权权利。伊拉克也和任何国家一样，拥有这一权利。然而，在伊拉克人建立本国政府的关键历史时刻，伊朗却无耻地蔑视伊拉克的主权。它正在威胁民众，宣传自己的政治领导人。它通过大力扩张自己的民兵来破坏主权的一个关键特征，即国家对使用武力的垄断。

美国致力于与伊拉克合作，帮助它建立一个包容各方的独立政府。伊拉克正在努力从多年来与伊拉克和沙姆伊斯兰国的冲突中恢复过来，并且仍要克服萨达姆·侯赛因暴政的遗留问题。伊朗的干涉不仅阻碍拉克人民向前迈进，还让伊拉克人民向他们努力摆脱的冲突和分裂的方向倒退。伊朗正在叙利亚、也门和黎巴嫩以及整个中东地区推行同样的冲突和分裂。尊重国家主权原则的所有安全理事会成员都应感到关切，尊重伊拉克人民自决权利的所有成员都应捍卫他们。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我的名单上没有其他发言者了。

下午5时散会。